

乐府办发〔2024〕22号

乐山市人民政府办公室 关于印发《乐山市自然灾害救助 应急预案》的通知

各县（市、区）人民政府，乐山高新区管委会，市级各部门：

经市政府同意，现将修订后的《乐山市自然灾害救助应急预案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

乐山市人民政府办公室

2024年10月11日

乐山市自然灾害救助应急预案

目 录

1	总则	4
1.1	编制目的	4
1.2	编制依据	4
1.3	适用范围	4
1.4	工作原则	5
2	组织指挥体系	5
2.1	市防灾减灾救灾委员会	5
2.2	市防灾减灾救灾委员会办公室	5
2.3	专家组	6
3	灾害救助准备	6
4	灾情信息报告和发布	7
4.1	灾情信息报告	7
4.2	灾情信息发布	9
5	市级应急响应	9
5.1	一级响应	10
5.2	二级响应	14
5.3	三级响应	18
5.4	四级响应	21
5.5	启动条件调整	24

5.6	响应联动	24
5.7	响应终止	24
6	灾后恢复	24
6.1	灾后救助	24
6.2	灾后恢复重建	28
7	保障措施	28
7.1	资金保障	28
7.2	物资保障	29
7.3	通信和信息保障	30
7.4	装备和设施保障	31
7.5	人力资源保障	32
7.6	社会动员保障	32
7.7	科技保障	33
7.8	宣传和培训	33
8	附则	34
8.1	责任与奖惩	34
8.2	预案管理	34
8.3	参照情形	35
8.4	预案实施时间	35

1 总则

1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和对四川工作的系列重要指示精神，全面落实党中央对防灾减灾救灾工作的集中统一领导，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，落实市委、市政府工作要求，完善自然灾害救助体系和运行机制，提升救灾救助法治化、规范化、现代化水平，提高防灾减灾救灾和灾害处置保障能力，最大程度减少人员伤亡和财产损失，保障受灾群众基本生活，维护受灾地区社会稳定。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国红十字会法》《自然灾害救助条例》《突发事件应急预案管理办法》《国家自然灾害救助应急预案》《四川省自然灾害救助应急预案》《乐山市突发事件总体应急预案》以及相关规定等。

1.3 适用范围

本预案适用于乐山市行政区域内遭受较大及以上自然灾害时，市级层面开展的灾害救助等工作。

当毗邻市（州）发生重特大自然灾害并对我市境内造成重大

影响时，按照本预案开展市内灾害救助工作。

1.4 工作原则

坚持人民至上、生命至上；全力保障人民群众生命和财产安全；坚持党委领导、政府负责、社会参与、群众自救；坚持统一指挥、综合协调、分级负责、属地管理为主；坚持安全第一、预防为主，推动防范救援救灾一体化，实现高效有序衔接，强化灾害防抗救全过程管理。

2 组织指挥体系

2.1 市防灾减灾救灾委员会

市防灾减灾救灾委员会负责统筹指导全市灾害救助工作，协调开展较大及以上自然灾害救助活动。市防灾减灾救灾委员会成员单位按照各自职责做好灾害救助相关工作。

2.2 市防灾减灾救灾委员会办公室

市防灾减灾救灾委员会办公室负责与省防灾减灾救灾委员会办公室、市级有关部门（单位）、县（市、区）的沟通联络、政策协调、信息通报等，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关支持政策和措施。主要包括：

（1）协调开展灾情会商、趋势研判、救灾需求评估；

（2）协调组织救灾款物调拨、受灾群众紧急转移安置等应急救援工作；

（3）适时调度灾情和救灾工作进展动态，并向有关成员单位通报；

(4) 协调解决应急救助重大问题，研究提出支持措施，推动相关成员单位加强与受灾地区的工作沟通；

(5) 组织开展灾情核查和灾损评估，按照有关规定统一发布灾情；

(6) 督促指导做好因灾倒损住房恢复重建工作；

(7) 跟踪督促灾害救助重大决策部署的贯彻落实，推动重要支持措施落地见效，做好救灾款物监督和管理，健全完善救灾捐赠款物管理制度。

2.3 专家组

市防灾减灾救灾委员会根据灾种和工作需要，设立专家组，对全市防灾减灾救灾工作重大决策、救助政策、灾情核查、灾损评估、灾害救助、灾后恢复重建等提供咨询意见建议。

3 灾害救助准备

气象、自然资源、水务、农业农村、林业、防震减灾等部门（单位）及时向市防灾减灾救灾委员会办公室和履行救灾职责的市防灾减灾救灾委员会成员单位通报灾害预警预报信息。市自然资源规划局根据需要及时提供地理信息数据。根据灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和经济社会发展状况，市防灾减灾救灾委员会办公室及相关成员单位对可能出现的灾情进行预评估，当可能威胁人民生命财产安全、影响基本生活，需要提前采取应对措施时，视情采取以下一项或多项措施：

(1) 向可能受影响的县（市、区）防灾减灾救灾委员会或

相关成员单位通报预警预报信息，提出灾害救助准备工作要求；

(2) 加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施；

(3) 做好救灾物资紧急调拨和调运准备工作，必要时可根据预警或风险研判情况向重点地区前置救灾物资；

(4) 督促指导各项灾害救助准备工作；

(5) 根据工作需要，共享有关信息，重要情况及时向上级报告；

(6) 向社会发布预警信息及相关工作开展情况。

4 灾情信息报告和发布

县级以上应急管理部门会同本级相关涉灾部门，按照市委、市政府关于突发灾害事件信息报送的要求，以及《自然灾害情况统计调查制度》《特别重大自然灾害损失统计调查制度》等有关规定，做好灾情信息统计报送、核查评估、会商核定和部门间信息共享等工作。

4.1 灾情信息报告

4.1.1 县级以上防灾减灾救灾委员会办公室健全工作制度，规范工作流程，各成员单位严格落实灾情信息报告责任，做到“首报快、续报细、核报准”，确保灾情信息报告及时、准确、全面，坚决杜绝迟报、瞒报、漏报、虚报灾情信息等情况。

4.1.2 县级以上应急管理部门及相关部门（单位）应在规定时限内向本级党委、政府和上级主管部门报告。县级人民政府

有关涉灾部门应及时将本行业灾情通报同级应急管理部门。重特大自然灾害事件接报后，县级应急管理部门应第一时间向本级党委和政府以及上级应急管理部门报告，同时通过电话或国家应急指挥综合业务系统及时向应急管理部报告，同时报应急管理厅、市应急局。

4.1.3 通过国家自然灾害灾情管理系统汇总上报的灾情信息，按照规定报送。特殊紧急情况下（如断电、断路、断网等），可先通过卫星电话、传真等方式报告，后续及时通过系统补报。

4.1.4 突发性灾害发生后，遇有死亡和失踪人员相关信息认定困难的情况，县级应急管理部门应按照“先报后核”原则，第一时间上报信息，后续根据认定结果进行核报。

4.1.5 县级以上防灾减灾救灾委员会办公室要建立完善因灾死亡和失踪人员统计调查办法。灾害发生后，对于因灾死亡和失踪人员不明、部门间数据不一致或定性存在争议、有舆情信访举报、存在迟报谎报瞒报漏报等情况的，县级以上人民政府或防灾减灾救灾委员会应按照相关规定组织开展调查，并将调查结果报上一级政府，同时抄送上一级应急管理部门。

4.1.6 灾情稳定前，受灾地区应急管理部门应当根据灾情变化，及时统计更新上报灾情。对启动省级及以上自然灾害救助应急响应的自然灾害，执行24小时零报告制度。灾情稳定后，视情及时组织相关涉灾部门开展灾情核查，核定灾害损失。

4.1.7 对于干旱灾害，受灾地区应急管理部门应在旱情初

显、群众生产生活受到一定影响时，初报灾情；在旱情发展过程中，每 10 日至少续报一次灾情，直至灾情解除；灾情解除后及时核报。

4.1.8 县级以上防灾减灾救灾委员会或应急管理部门要建立健全灾情会商制度，针对重特大自然灾害过程、年度灾情等，及时组织灾情会商，通报灾情信息，全面客观评估、核定灾情，确保各部门灾情数据口径一致。

4.2 灾情信息发布

灾情信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。发布形式包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。受灾地区人民政府要主动通过应急广播、突发事件预警信息发布系统、重点新闻网站或政府网站、微博、微信、客户端等发布信息。各级广播电视行政管理部门和相关单位应配合应急管理等部门做好预警预报、灾情等信息发布工作。

灾情稳定前，受灾地区县级以上防灾减灾救灾委员会或应急管理部门应及时向社会滚动发布灾害造成的人员伤亡、财产损失以及救助工作动态、成效、下一步安排等情况；灾情稳定后，应及时评估、核定并按有关规定发布灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

5 市级应急响应

根据自然灾害的危害程度、灾害救助工作需要等因素，市级自然灾害救助应急响应分为一级、二级、三级、四级。一级响应

级别最高。

5.1 一级响应

5.1.1 启动条件

（一）一次灾害过程，对某一县（市、区）或多个县（市、区）行政区域内造成或经会商研判可能造成下列情况之一的，可启动一级响应：

（1）死亡和失踪 30 人以上（含本数，下同）；

（2）紧急转移安置和需紧急生活救助 10 万人以上；

（3）倒塌和严重损坏房屋 1 万间或 3000 户以上；

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农牧业人口 25%或 50 万人以上。

（二）市委、市政府认为需要启动一级响应的其他事项。

5.1.2 启动程序

灾害发生后，市防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾县（市、区）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，向市防灾减灾救灾委员会提出启动一级响应的建议，市防灾减灾救灾委员会主任（市政府主要负责同志）决定。必要时，市委、市政府直接决定启动一级响应。

5.1.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会主任或市委、市政府指定的负责同志统一组织协调市级层面灾害救助工作，指导支持受灾县（市、区）灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及其成员单位视情采取以

下措施：

（1）灾情和救灾需求会商研判。根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判受灾情况和救助需求情况，研究部署应急救援工作，对指导支持受灾地区救灾重大事项作出决定，有关情况及时向市委、市政府报告。各成员单位及时向上级主管部门报告受灾情况、救助工作开展情况和请求增援事项等。

（2）分设前后方工作组。派出前方工作组，赴受灾地区组织指导灾害救助工作，在突发事件现场指挥机构领导下，协调受灾人员安置、救灾物资发放、志愿者管理等工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群众。后方人员在突发事件应对指挥机构领导下开展工作，协调救助工作。

（3）汇总发布信息。市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织有关涉灾部门会商灾情，按照有关规定统一发布灾情，及时发布受灾地区需求。市防灾减灾救灾委员会有关成员单位做好灾情、受灾地区需求、救灾工作动态等信息共享，每日向市防灾减灾救灾委员会办公室报告有关情况。必要时，组织市防灾减灾救灾委员会专家组开展灾情发展趋势研判及受灾地区需求评估。

（4）调拨救灾款物。市财政局会同市应急局迅速启动救灾资金快速调拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害救灾资金，积极向上争取救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据县（市、区）申请和灾情核定情况进行清算。市应急

局、市发展改革委紧急调拨、协调生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物发放和使用，会同市商务局、市粮食和物资储备中心等部门协调食品、饮用水等生活必需品。交通运输、铁路等部门（单位）协调指导开展救灾物资、人员运输与重要通道快速修复等工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。市发展改革委积极争取灾后应急恢复重建中央预算内投资。

（5）投入救灾力量。市应急局迅速统筹协调国家综合性消防救援队伍、市内专业救援队伍投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群众、运送发放救灾物资等。市国资委协调中央和省级在乐企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支援救灾工作。市委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。驻乐部队根据市级有关部门（单位）和县（市、区）人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，协助受灾地区人民政府做好灾害救助工作，受灾地区人民政府按需做好相关保障和组织工作。

（6）安置受灾群众。市应急局会同有关部门（单位）指导受灾地区及时启用应急避难场所，统筹安置受灾群众，加强集中安置点管理服务，保障受灾群众基本生活。市住房城乡建设局统筹协调组织有关单位协调救灾安置板房搭建工作。市卫生健康委及时组织医疗卫生队伍赴受灾地区协助开展医疗救治、灾后防疫和心

理援助等卫生应急工作。

(7) 恢复灾区秩序。市公安局指导加强受灾地区社会治安和道路交通应急管理。市发展改革委、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市粮食和物资储备中心等有关部门做好保障市场供应工作，防止价格大幅波动。市经济信息化局会同市应急局组织协调救灾物资装备、防护和消杀用品、药品和医疗器械等生产供应工作。乐山金融监管分局协调指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

(8) 抢修基础设施。市住房城乡建设局指导灾后房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工作。市水务局指导受灾地区水利水电工程设施修复、水利行业供水和村镇应急供水工作。市经济信息化局指导监管范围内的水电工程修复及电力应急保障等工作。

(9) 提供技术支撑。市数据局会同乐山市通信发展办公室组织做好受灾地区应急通信保障工作。市自然资源规划局提供地质灾害应急处置技术支撑、次生地质灾害监测以及受灾群众安置、灾后恢复重建科学、安全选址技术服务保障；及时提供受灾地区地理信息数据，组织受灾地区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。市生态环境局及时组织监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况，组织开展受灾地区生态环境状况调查评估。

(10) 开展救灾捐赠。市应急局会同市民政局组织开展救灾

捐赠活动，指导具有救灾宗旨的社会组织加强捐赠款物管理、分配和使用。市经济合作外事局、乐山海关等有关部门和单位协助做好外国政府、国际组织等对乐山市的国际援助事宜。市慈善联合总会、市红十字会等组织依法开展救灾募捐等活动。

(11) 加强新闻宣传。市委宣传部统筹负责新闻宣传和舆论引导工作，指导市级有关部门和县（市、区）建立新闻发布与媒体采访服务管理机制，及时组织新闻发布会，协调指导各级媒体做好新闻宣传。市委网信办、市文化广电旅游局等按职责组织做好新闻报道和舆论引导工作。

(12) 开展损失评估。灾情稳定后，根据市委、市政府关于灾害评估和恢复重建工作的统一部署，市防灾减灾救灾委员会组织受灾县（市、区）人民政府和市级有关部门（单位）开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送市委、市政府及省防灾减灾救灾委员会办公室。市防灾减灾救灾委员会办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(13) 市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

(14) 市防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各部门开展灾害救助等工作情况并按程序向市委、市政府及省防灾减灾救灾委员会办公室报告。

5.2 二级响应

5.2.1 启动条件

一次灾害过程，对某一县（市、区）或多个县（市、区）行政区域内造成或经会商研判可能造成下列情况之一的，可启动二级响应：

（1）死亡和失踪 10 人以上 30 人以下（不含本数，下同）；

（2）紧急转移安置和需紧急生活救助 5 万人以上 10 万人以下；

（3）倒塌和严重损坏房屋 5000 间以上 1 万间以下或 1500 户以上 3000 户以下；

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农牧业人口 20%以上 25%以下或 40 万人以上 50 万人以下。

5.2.2 启动程序

灾害发生后，市防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾县（市、区）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，向市防灾减灾救灾委员会提出启动二级响应的建议，市防灾减灾救灾委员会副主任决定，并向市防灾减灾救灾委员会主任报告。

5.2.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会副主任或其指定的负责同志组织协调市级层面灾害救助工作，指导支持受灾县（市、区）灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及其成员单位采取以下措施：

（1）根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判，研究部署应急救助工作，对指导支持受灾地区救灾重大事项作出决定，有关情况及时向市委、市政府报告。各成员单位及时向上级

主管部门报告受灾情况、救助工作开展情况等。

(2) 派出前方工作组，赴受灾地区组织指导灾害救助工作，在突发事件现场指挥机构领导下，协调指导受灾人员安置、救灾物资发放等工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群众。后方工作组在突发事件指挥机构领导下协调救助工作。

(3) 市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布受灾地区需求。市防灾减灾救灾委员会有关成员单位做好灾情、受灾地区需求、救灾工作动态等信息共享，每日向市防灾减灾救灾委员会办公室报告有关情况。必要时，组织市防灾减灾救灾委员会专家组开展灾情发展趋势研判及受灾地区需求评估。

(4) 市财政局会同市应急局迅速启动救灾资金快速调拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据县（市、区）申请和灾情核定情况进行清算。市应急局、市发展改革委紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物使用。交通运输等部门（单位）协调指导开展救灾物资、人员运输与重要通道快速修复等工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。市发展改革委积极争取灾后应急恢复重建中央预算内投资。

(5) 市应急局迅速统筹协调国家综合性消防救援队伍、市内专业救援队伍投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群

众、运送发放救灾物资等。市国资委协调中央和省级在乐企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支持救灾工作。市委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。驻乐部队根据市级有关部门（单位）和县（市、区）人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，协助受灾地区人民政府做好灾害救助工作，受灾地区人民政府按需做好相关保障和组织工作。

（6）市应急局会同有关部门指导受灾地区统筹安置受灾群众，保障受灾群众基本生活，会同市发展改革委、市商务局、市粮食和物资储备中心等部门协调指导生活救灾物资、食品和饮用水等生活必需品保障。市住房城乡建设局根据需要，协助受灾地区搭建救灾安置板房。市卫生健康委根据需要，及时派出医疗卫生队伍赴受灾地区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。市自然资源规划局提供地质灾害应急处置技术支撑和灾后恢复重建地质灾害防治技术服务保障；及时提供受灾地区地理信息数据，组织受灾地区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。乐山金融监管分局协调指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

（7）市公安局指导加强受灾地区社会治安和道路交通应急管理。市发展改革委、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市粮食和物资储备中心等有关部门做好市场秩序监管，确保市场稳定。

(8) 市应急局会同市民政局组织开展救灾捐赠活动，指导具有救灾宗旨的社会组织加强捐赠款物管理、分配和使用。市慈善联合总会、市红十字会等组织依法开展救灾募捐等活动。

(9) 市委宣传部统筹负责新闻宣传和舆论引导工作，指导市级有关部门和县（市、区）视情及时组织新闻发布会，协调指导各级媒体做好新闻宣传。市委网信办、市文化广电旅游局等按职责组织做好新闻报道和舆论引导工作。

(10) 灾情稳定后，市防灾减灾救灾委员会办公室指导受灾县（市、区）人民政府组织开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送市委、市政府，视情报送省防灾减灾救灾委员会办公室。市防灾减灾救灾委员会办公室组织核定并按有关规定统一发布灾害损失情况。

(11) 市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

(12) 市防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各部门开展灾害救助等工作情况并上报。

5.3 三级响应

5.3.1 启动条件

一次灾害过程，对某一县（市、区）或多个县（市、区）行政区域内造成或经会商研判可能造成下列情况之一的，可启动三级响应：

- (1) 死亡和失踪 5 人以上 10 人以下；

(2) 紧急转移安置和需紧急生活救助 3 万人以上 5 万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏房屋 3000 间以上 5000 间以下或 1000 户以上 1500 户以下；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农牧业人口 15%以上 20%以下或 30 万人以上 40 万人以下。

5.3.2 启动程序

灾害发生后，市防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾县（市、区）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，市防灾减灾救灾委员会办公室主任（市应急局主要负责同志）决定启动三级响应，并向市防灾减灾救灾委员会副主任报告。

5.3.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会办公室组织协调市级层面灾害救助工作，指导支持受灾县（市、区）灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及其成员单位采取以下措施：

(1) 根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判，研究落实救灾支持政策和措施，有关情况及时上报市防灾减灾救灾委员会主任、副主任并通报有关成员单位。

(2) 派出工作组，赴受灾地区组织指导灾害救助工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群众。

(3) 市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情。

(4) 市财政局会同市应急局迅速启动救灾资金快速调拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据县（市、区）申请和灾情核定情况进行清算。市应急局、市发展改革委紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物使用。交通运输等部门（单位）协调指导开展救灾物资、人员运输与重要通道快速修复等工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。市发展改革委积极争取灾后应急恢复重建中央预算内投资。

(5) 市应急局迅速统筹协调国家综合性消防救援队伍、市内专业救援队伍投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群众、运送发放救灾物资等。市国资委协调中央和省级在乐企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支援救灾工作。市委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。驻乐部队根据市级有关部门（单位）和县（市、区）人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，协助受灾地区人民政府做好灾害救助工作，受灾地区人民政府按需做好相关保障和组织工作。

(6) 市应急局指导受灾县（市、区）做好受灾群众安置工作，会同市发展改革委根据灾区需求调拨生活类救灾物资。市卫生健康委指导受灾县（市、区）做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。乐山金融监管分局协调指导做好受灾地区

保险理赔和金融支持服务。市公安局指导受灾地区社会治安管理。市发展改革委、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市粮食和物资储备中心等有关部门指导受灾县（市、区）做好市场秩序监管，确保市场稳定。市委宣传部会同市委网信办、市文化广电旅游局做好新闻报道和舆论引导工作。

（7）灾情稳定后，市防灾减灾救灾委员会办公室指导受灾县（市、区）人民政府评估、核定灾害损失情况。

（8）市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.4 四级响应

5.4.1 启动条件

一次灾害过程，对某一县（市、区）或多个县（市、区）行政区域内造成或经会商研判可能造成下列情况之一的，可启动四级响应：

（1）死亡和失踪 3 人以上 5 人以下；

（2）紧急转移安置和需紧急生活救助 1 万人以上，3 万人以下；

（3）倒塌房屋和严重损坏房屋 500 间以上 3000 间以下或 200 户以上 1000 户以下；

（4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农牧业人口 10%以上 15%以下或 20 万人以上 30 万人以下。

5.4.2 启动程序

灾害发生后，市防灾减灾救灾委员会办公室根据受灾县（市、区）启动响应情况或灾情发展趋势，综合分析评估达到启动条件，市防灾减灾救灾委员会办公室副主任（市应急局分管负责同志）决定启动四级响应，并向市防灾减灾救灾委员会办公室主任（市应急局主要负责同志）报告。

5.4.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会办公室组织协调市级层面灾害救助工作，指导支持受灾县（市、区）灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及其成员单位采取以下措施：

（1）根据灾情发展趋势，适时组织成员单位会商研判，研究落实救灾支持政策和措施，有关情况及时上报市防灾减灾救灾委员会主任、副主任并通报有关成员单位。

（2）市防灾减灾救灾委员会办公室派出工作组，赴受灾地区组织指导灾害救助工作，实地核查灾情，看望慰问受灾群众。必要时，可由有关部门组成联合工作组。

（3）市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情。

（4）市财政局会同市应急局迅速启动救灾资金快速调拨机制，根据初步判断的灾情及时预拨自然灾害救灾资金，支持做好灾害救助工作。灾情稳定后，根据县（市、区）申请和灾情核定情况进行清算。市应急局、市发展改革委根据受灾地区需求调拨生活类救灾物资，指导、监督基层做好救灾款物使用。交通运输

等部门（单位）协调指导开展救灾物资、人员运输与重要通道快速修复等工作，充分发挥物流保通保畅工作机制作用，保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。

（5）市应急局迅速统筹协调国家综合性消防救援队伍、市内专业救援队伍投入救灾工作，积极帮助受灾地区转移受灾群众、运送发放救灾物资等。市国资委协调中央和省级在乐企业、督促市属企业积极参与抢险救援、基础设施抢修恢复等工作，全力支援救灾工作。市委社会工作部统筹指导有关部门（单位）协调应急志愿服务力量有序参与灾害救助工作。驻乐部队根据市级有关部门（单位）和县（市、区）人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参与救灾，协助受灾地区人民政府做好灾害救助工作，受灾地区人民政府按需做好相关保障和组织工作。

（6）市应急局指导受灾县（市、区）做好受灾群众安置工作。市卫生健康委指导受灾县（市、区）做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。市发展改革委、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市粮食和物资储备中心等有关部门指导受灾县（市、区）做好市场秩序监管，确保市场稳定。市委宣传部会同市委网信办、市文化广电旅游局做好新闻报道和舆论引导工作。

（7）市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

5.5 启动条件调整

对灾害发生在敏感地区、敏感时间或救助能力薄弱的脱贫地区、民族地区、偏远山区等特殊情况，或灾害对受灾县（市、区）经济社会造成重大影响时，相关应急响应启动条件可酌情降低。

5.6 响应联动

对已启动市级防汛抗旱、地震、地质灾害、森林草原火灾应急响应的，市防灾减灾救灾委员会办公室要强化灾情态势会商，必要时按照本预案规定启动市级自然灾害救助应急响应。

县（市、区）启动三级以上县级自然灾害救助应急响应的，应及时向市防灾减灾救灾委员会办公室报告。启动市级自然灾害救助应急响应后，市防灾减灾救灾委员会办公室向相关县（市、区）通报，所涉及县（市、区）要立即启动对应县级自然灾害救助应急响应，并加强会商研判，根据灾情发展变化及时作出调整。

5.7 响应终止

救灾应急工作结束后，经研判，市防灾减灾救灾委员会办公室提出建议，按启动响应的相应权限决定终止响应。

6 灾后恢复

6.1 灾后救助

6.1.1 过渡期生活救助

（1）灾害救助应急工作结束后，受灾地区防灾减灾救灾委员会办公室组织有关部门、专家及灾区应急管理部门评估灾区过渡期生活救助需求情况；受灾地区应急管理部门及时组织将因灾

房屋倒塌或严重损坏需恢复重建无房可住人员、因次生灾害威胁在外安置无法返家人员、因灾损失严重缺少生活来源人员等纳入过渡期生活救助范围。

(2) 对启动市级自然灾害救助应急响应的灾害，市应急局要指导受灾县（市、区）应急管理部门统计摸排受灾群众过渡期生活救助需求情况，明确需救助人员规模，及时建立台账，并统计生活救助物资等需求。

(3) 根据县（市、区）财政、应急管理部门的资金申请、需救助人员规模以及上级下达资金，市财政局会同市应急局按相关政策规定及时下达补助资金。市应急局指导做好过渡期生活救助的人员核定、资金发放等工作，督促做好受灾群众过渡期基本生活保障工作。

(4) 市应急局、市财政局及相关职能部门监督检查受灾地区过渡期生活救助政策和措施的落实情况，视情通报救助工作开展情况。

6.1.2 倒损住房恢复重建

(1) 受灾地区县级以上人民政府统筹研究制定因灾倒损住房恢复重建规划和政策，提供资金支持，明确救助标准；受灾地区县级人民政府具体负责组织实施。

(2) 恢复重建资金等通过政府救助、社会互助、自行筹措、政策优惠等多种途径解决，并鼓励通过邻里帮工帮料、以工代赈等方式实施恢复重建。积极发挥商业保险经济补偿作用，发展城

乡居民住宅地震巨灾保险、农村住房保险、灾害民生保险等相关保险，完善市场化筹集恢复重建资金机制，帮助解决受灾群众基本住房问题。

(3) 恢复重建规划和房屋设计要尊重群众意愿，加强全国自然灾害综合风险普查成果转化运用，因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地震断裂带、洪涝灾害高风险区、地质灾害隐患点等，避让地质灾害极高和高风险区。无法避让地质灾害极高和高风险区的，必须采取工程防治措施，提高抗灾设防能力，确保安全。

(4) 对启动市级自然灾害救助应急响应的灾害，市应急局根据县级应急管理部门倒损住房核定情况，视情组织评估，明确需恢复重建救助对象规模。

(5) 根据县（市、区）财政、应急管理部门的资金申请、需恢复重建救助对象规模以及上级下达资金，按照省级因灾倒损住房恢复重建资金补助标准，按规定下达补助资金。

(6) 倒损住房恢复重建工作结束后，县级以上应急管理部门应采取实地调查、抽样调查等方式，对本地因灾倒损住房恢复重建补助资金管理使用工作开展绩效评价，并将评价结果报上一级应急管理部门。

(7) 住房城乡建设部门负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导，强化质量安全管理。自然资源部门负责灾后恢复重建项目的测绘地理信息保障服务工作；指导相关行业主管部门督促建

设单位、施工单位开展灾后重建项目地质灾害危险性评估，根据评估结论做好必要的综合治理；做好国土空间规划、计划安排和土地整治，同时做好农村住房建设的规划、农用地转用、不动产登记等监督管理服务工作。其他有关部门按照各自职责，制定优惠政策，支持做好住房恢复重建工作。

(8) 由市委、市政府统一组织开展恢复重建的，按有关规定执行。

6.1.3 冬春救助

(1) 受灾地区人民政府负责解决受灾群众在灾害发生后的当年冬季、次年春季遇到的基本生活困难。

(2) 每年9月下旬，市应急局会同县（市、区）应急管理部门组织开展受灾群众冬春救助工作。

(3) 每年10月底前，受灾地区县级应急管理部门负责统计、评估本行政区域受灾群众当年冬季、次年春季的基本生活救助需求，核实救助人员，编制工作台账，制定救助工作方案并组织实施，相关情况报上一级应急管理部门。

(4) 根据县（市、区）财政、应急管理部门的资金申请、全市需救助人员规模以及上级下达资金，市财政局会同市应急局按相关政策规定，下达中央和省级冬春救助资金，专项用于帮助解决受灾群众冬春基本生活困难。

(5) 县级以上应急管理部门会同有关部门组织调拨发放衣被等物资，市应急局会同市财政局、市发展改革委根据县（市、

区) 申请视情调拨救灾物资予以支持。

6.2 灾后恢复重建

受灾县(市、区)发展改革部门根据灾害损失评估和灾区受损实际,编制灾后恢复重建规划,跨区域的灾后恢复重建规划由市发展改革委牵头编制,明确规划范围和重建任务,报本级政府印发实施。城乡居民住房、公共服务设施、基础设施以及产业、生态环境、防灾减灾等恢复重建,根据需要由相关部门编制专项恢复重建规划并组织实施。

7 保障措施

7.1 资金保障

市、县两级人民政府根据《中华人民共和国预算法》《四川省自然灾害应急救灾经费保障机制》等规定,坚持“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制,按照“谁响应,谁保障”的原则,由作出响应的人民政府保障有关应急经费。按照《四川省应急救援领域省与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》及乐山市相关领域市与县(市、区)事权和支出责任划分改革方案,引导各级人民政府加大应急经费投入,强化各类救灾资金统筹协调,规范支出范围,加强绩效管理,严肃财经纪律。

7.1.1 县级以上党委和政府将灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划,建立健全与灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制,将自然灾害救灾资金和灾害救助工作经费纳入财政预

算或设置预备费安排解决。

7.1.2 市级财政每年综合考虑有关部门灾情预测和此前年度实际支出等因素，合理安排自然灾害救灾资金预算或设置预备费，支持各级党委和政府履行自然灾害救灾主体责任，组织开展重特大自然灾害救灾救助等工作。

7.1.3 市财政局、市应急局严格落实救灾资金快速核拨机制要求，根据灾情和救灾工作进展，按照及时快速、充分保障的原则预拨救灾资金，满足受灾地区灾害救助工作资金急需。灾情稳定后，及时对预拨资金进行清算。市发展改革委积极争取灾后应急恢复重建中央预算内投资。

7.1.4 县级以上人民政府根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素，适时调整自然灾害救助政策和相关补助标准，着力解决好受灾群众急难愁盼问题。

7.1.5 市应急局、市财政局按有关规定开展资金绩效目标管理工作。

7.2 物资保障

7.2.1 充分利用现有仓储资源，合理规划、建设救灾物资储备库，优化储备库布局，完善仓储条件和储备网络。市级人民政府、灾害多发易发地区的县级人民政府、交通不便或灾害事故风险等级高地区的乡镇人民政府，应根据灾害特点、居民人口数量和分布等情况，按照布局合理、规模适度的原则，设立救灾物资储备库（点）。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业

应急处置、抢险救灾等方面需要。

7.2.2 制定救灾物资保障规划，科学合理确定储备品种和规模。市、县、乡级人民政府应参照中央应急物资品种要求，结合本地区灾害事故特点，储备能够满足本行政区域启动二级响应需求的救灾物资，并留有安全冗余。建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对重特大自然灾害需求，及时补充更新救灾物资。按照实物储备和能力储备相结合的原则，提升企业产能保障能力，优化救灾物资产能布局。依托国家应急资源管理平台，搭建重要救灾物资生产企业数据库。建立健全应急状态下集中生产调度和紧急采购供应机制，提升救灾物资保障的社会协同能力。

7.2.3 建立健全救灾物资紧急调拨和运力保障机制，配备运输车辆装备，优化仓储运输衔接，提升救灾物资前沿投送能力。充分发挥各级物流保通保畅工作机制作用，与社会责任感强、商业信誉好、业务能力强的物流、装卸企业建立战略合作，大力提升救灾物资装卸、调运等快速应急反应能力。

7.2.4 落实国家救灾物资品种目录和质量技术标准、储备库（点）建设和管理标准，加强救灾物资保障全过程信息化管理。

7.3 通信和信息保障

7.3.1 市数据局会同乐山市通信发展办公室健全市级应急通信保障体系，增强通信网络容灾抗毁韧性，加强基层应急通信装备预置，提升受灾地区应急通信抢通、保通、畅通能力。

7.3.2 依托国家自然灾害灾情管理系统，拓宽灾情报送渠道，提升及时准确获取重大灾情能力。

7.3.3 充分利用现有资源、设备，完善灾情和数据共享平台，健全灾情共享机制，强化数据及时共享。加强灾害救助工作信息化建设。

7.4 装备和设施保障

7.4.1 市防灾减灾救灾委员会有关成员单位应协调为基层配备灾害救助必需的设备和装备。县级以上党委和政府要配置完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统，为防灾重点区域和高风险乡镇、村组配备必要装备，提升基层自救互救能力。

7.4.2 县级以上党委和政府应根据发展规划、国土空间总体规划等，结合居民人口数量和分布等情况，统筹推进应急避难场所规划、建设和管理工作，按照相关技术标准，统筹利用学校、公园绿地、广场、文体场馆等公共设施 and 场地空间建设综合性应急避难场所，科学合理确定应急避难场所数量规模、等级类别、服务半径、设施设备物资配置指标等，并设置明显标志。灾害多发易发地区可规划建设专用应急避难场所。

7.4.3 灾情发生后，县级党委和政府要视情及时启用开放各类应急避难场所，科学设置受灾群众安置点，避开山洪、地质灾害隐患点及其他危险区域，避免次生灾害。同时，要加强安置点消防安全、卫生医疗、防疫消杀、食品安全、治安等保障，确

保安置点安全有序。

7.5 人力资源保障

7.5.1 加强自然灾害各类专业救灾队伍建设、灾害管理人员队伍建设，提高灾害救助能力。支持、培育和发展相关社会组织、社会工作者和志愿者队伍，鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

7.5.2 组织应急管理、自然资源（规划）、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水利、农业农村、民政、商务、卫生健康、林业、地震、消防救援、气象、测绘、电力、通信、红十字会等方面专家，重点开展灾情会商、赴灾区现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

7.5.3 落实灾害信息员培训制度，建立健全市、县、乡、村四级灾害信息员队伍。企事业单位应设立灾害信息员。

7.6 社会动员保障

7.6.1 建立灾害救助协同联动机制，引导社会力量有序参与。

7.6.2 完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。

7.6.3 健全完善灾害应急救援救助平台，引导社会力量和公众通过平台开展相关活动，持续优化平台功能，不断提升平台能力。

7.6.4 科学组织、有效引导，强化乡级党委政府、村级群

众性自治组织的责任，充分发挥企事业单位、社会组织、社会工作者和志愿者在灾害救助中的作用。

7.7 科技保障

7.7.1 组织应急、自然资源规划、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水务、农业农村、卫生健康、林业、地震、消防救援、气象、测绘等行业部门及高等院校、科研院所等单位共同开展自然灾害综合风险普查，在省级相关部门指导下完善市级自然灾害风险和防治区划图。

7.7.2 支持和鼓励高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织开展灾害相关领域的科学研究，加大技术装备推广应用，建立合作机制，鼓励防灾减灾救灾政策理论研究。

7.7.3 建立健全应急广播体系，实现灾情预警预报和减灾救灾信息全面立体覆盖，及时向公众发布灾害预警信息，确保信息直达基层一线。

7.8 宣传和培训

进一步加强突发事件应急科普宣教工作，组织开展防灾减灾救灾宣传活动，利用各种媒体宣传应急法律法规和灾害预防、避险、避灾、自救、互救、保险常识，组织好“全国防灾减灾日”“国际减灾日”“世界急救日”“世界气象日”“全国科普日”“全国科技活动周”“全国消防日”和“国际民防日”等活动，加强防灾减灾救灾科普宣传，提高公民防灾减灾救灾意识和能力。积极推进社区减灾活动，推动综合减灾示范社区建设，筑牢防灾减

灾救灾人民防线。

组织开展对各级党委和政府分管负责人、灾害管理人员和专业救援队伍、社会工作者和志愿者的培训。

8 附则

8.1 责任与奖惩

各地、各部门（单位）要切实压实责任，严格落实任务要求，对在灾害救助过程中表现突出、作出突出贡献的集体和个人，按照国家 and 省级有关规定给予表彰奖励；对玩忽职守造成损失的，依据有关法律法规追究当事人责任，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

8.2 预案管理

8.2.1 本预案由市防灾减灾救灾委员会办公室负责组织编制，报市政府批准后实施。预案实施过程中，结合自然灾害应对处置情况，适时召集有关部门和专家开展复盘、评估、演练，并根据灾害救助工作需要及时修订完善。

8.2.2 有关部门（单位）可根据实际制定落实本预案任务的部门预案以及工作手册、行动方案等，确保责任落实到位。

8.2.3 县级以上防灾减灾救灾综合协调机构，应根据本预案修订本级自然灾害救助应急预案，县级预案报市防灾减灾救灾委员会办公室备案。市级防灾减灾救灾委员会办公室加强对县级自然灾害救助应急预案的指导检查，督促动态完善预案。

8.2.4 市防灾减灾救灾委员会办公室协调成员单位制定本

预案宣传培训和演练计划，并定期组织演练。

8.2.5 本预案由市防灾减灾救灾委员会办公室负责解释。

8.3 参照情形

发生自然灾害以外的其他类型突发事件，根据需要可参照本预案开展救助工作。

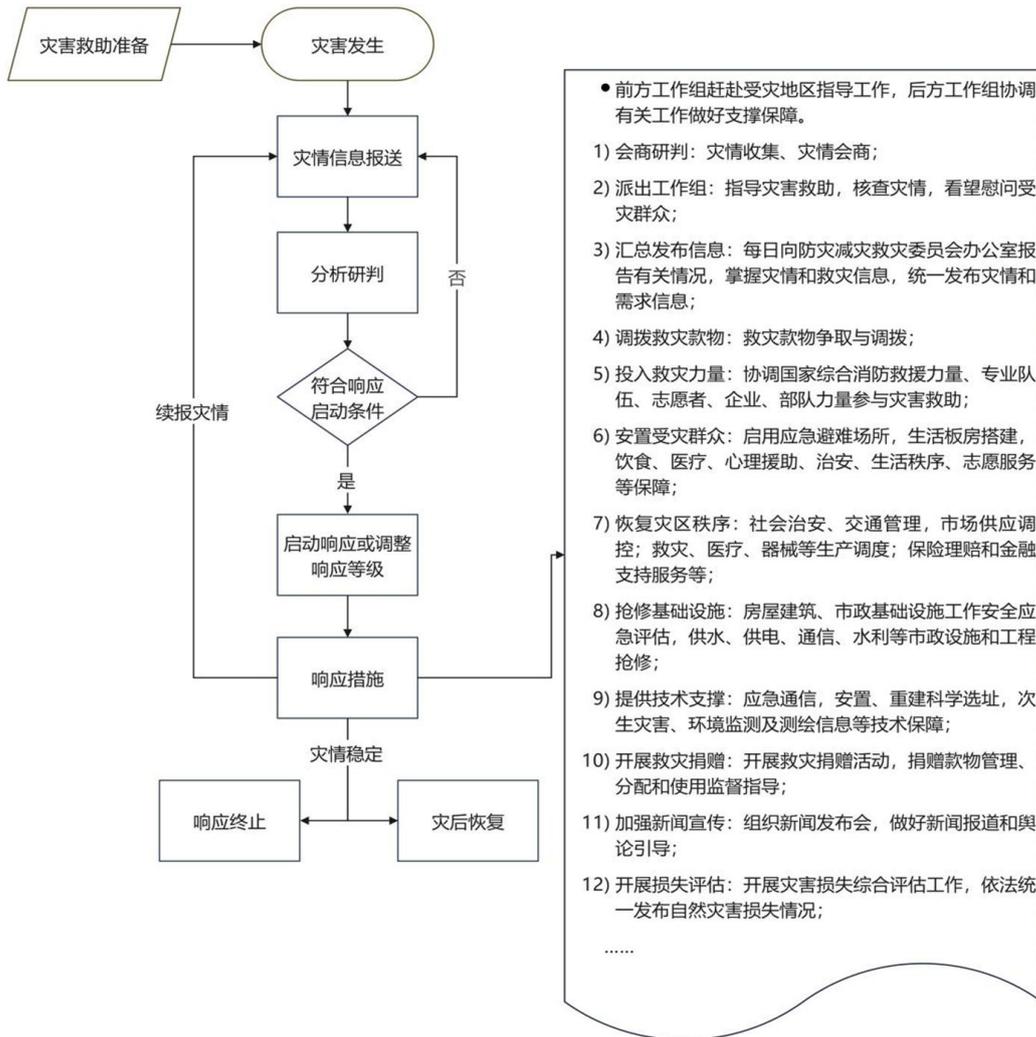
8.4 预案实施时间

本预案自2024年10月21日起实施。市政府办公室印发的《乐山市自然灾害救助应急预案（试行）》（乐府办发〔2022〕37号）同时废止。

- 附件：1. 乐山市自然灾害救助应急响应流程图
2. 乐山市自然灾害救助应急预案启动条件及响应主体表
3. 名词解释

附件 1

乐山市自然灾害救助应急响应流程图



附件 2

乐山市自然灾害救助应急预案启动条件及响应主体表

响应等级	启动条件：某一县（市、区）或多个县（市、区）行政区域内造成或经会商研判可能造成下列情况之一的（本表数据以上含本数，以下不含本数）。					启动响应主体
	因灾死亡和失踪人口（人）	紧急转移安置人口和需紧急生活救助人口（万人）	倒塌和严重损坏房屋（间、户）	因旱需生活救助人口		
				占农业人口比例	人口（万人）	
一级	30 以上	10 以上	10000 间 或 3000 户以上	25%以上	50 以上	市防灾减灾救灾委员会办公室提出启动一级响应的建议，市防灾减灾救灾委员会主任（市政府主要负责同志）决定。必要时，市委、市政府直接决定启动。
二级	10—30	5—10	5000—1 万间 或 1500—3000 户	20%—25%	40—50	市防灾减灾救灾委员会办公室提出启动二级响应的建议，市防灾减灾救灾委员会副主任决定，并向市防灾减灾救灾委员会主任报告。
三级	5—10	3—5	3000—5000 间 或 1000—1500 户	15%—20%	30—40	市防灾减灾救灾委员会办公室主任（市应急局主要负责同志）决定启动三级响应，并向市防灾减灾救灾委员会副主任报告。
四级	3—5	1—3	500—3000 间 或 200—1000 户	10%—15%	20—30	市防灾减灾救灾委员会办公室副主任（市应急局分管负责同志）决定启动四级应急响应，并向市防灾减灾救灾委员会办公室主任（市应急局主要负责同志）报告。
启动条件调整	对灾害发生在敏感地区、敏感时间或救助能力薄弱的脱贫地区、民族地区、偏远山区等特殊情况下，或灾害对受灾县（市、区）经济社会造成重大影响时，相关应急响应启动条件可酌情降低。					

附件 3

名词解释

自然灾害：洪涝、干旱等水旱灾害，风雹、低温冷冻、雪灾、沙尘暴等气象灾害，地震灾害，崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林草原火灾和生物灾害等。

涉灾部门：本预案所指涉灾部门，是指按照《自然灾害情况统计调查制度》《特别重大自然灾害损失统计调查制度》要求，须提供本部门（行业）灾情及其他相关数据的部门。主要包括：发展改革、经济信息化、教育、科技、公安、民政、自然资源规划、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水务、农业农村、商务、文化广电旅游、卫生健康、应急、市场监管、金融监管、体育、地震、气象、林业园林、文物、电力、通信管理等部门。

24 小时零报告制度：在灾害发展过程中，每 24 小时须至少上报一次灾情和救援救灾工作动态，即使数据没有变化也要上报，直至灾害过程结束。对于干旱灾害，在灾害发展过程中，每 10 日至少续报一次，对于启动国家自然灾害救助应急响应的干旱灾害，每 5 日至少续报一次。

因灾死亡人口：指以自然灾害为直接原因导致死亡，以及因灾受重伤 7 日内经抢救或者重症监护救治无效死亡的人员数量（含非常住人口）。对于救援救灾过程中因自然灾害导致牺牲（殉职）的工作人员，应当一并统计在内。

因灾失踪人口：指以自然灾害为直接原因导致下落不明，暂时无法确认死亡的人员数量（含非常住人口）。对于救援救灾过程中因自然灾害导致失踪的工作人员，应当一并统计在内。

紧急转移安置人口：指遭受自然灾害影响，不能在现有住房中居住，需由政府进行转移安置（包括集中安置和分散安置）并给予临时生活救助，保障食品、饮用水、临时住所等基本生活的人员数量（含非常住人口）。包括：因自然灾害造成房屋倒塌或者严重损坏（含应急期间未经安全鉴定不能居住的其他损房），造成无房可住的人员；蓄滞洪区运用转移人员；遭受自然灾害影响，由低洼易涝区、山洪灾害威胁区、地质灾害隐患点等危险区域转移至安全区域，短期内（一般超过2日）不能返回家中居住的人员。

需紧急生活救助人口：指遭受自然灾害后，住房未受到严重破坏、不需要转移安置，但因灾造成当前正常生活面临困难，需要给予临时生活救助的人员数量（含非常住人口）。主要包括以下5种情形：①因灾造成口粮、衣被和日常生活必需用品毁坏、灭失或者短缺，当前正常生活面临困难；②因灾造成在收作物（例如将要或者正在收获并出售，且作为当前口粮或者经济来源的粮食、蔬菜瓜果等作物，以及养殖水产等）严重受损，或者作为主要经济来源的牲畜、家禽等因灾死亡，导致收入锐减，当前正常生活面临困难；③因灾造成交通中断导致人员滞留或者被困，无法购买或者加工口粮、饮用水、衣被等，造成生活必需用品短缺；

④因灾导致伤病需进行紧急救治；⑤因灾造成用水困难（人均用水量连续3天低于35升），需政府进行救助（干旱灾害除外）。

倒塌房屋：指因灾导致房屋整体结构塌落，或者承重构件多数倾倒，必须进行重建的房屋；以及因灾遭受严重损坏，无法修复的牧区帐篷。

严重损坏房屋：指因灾导致房屋多数承重构件严重破坏或者部分倒塌，需采取排险措施、大修或者局部拆除，无维修价值的房屋；以及因灾遭受严重损坏，需进行较大规模修复的牧区帐篷。

因旱需生活救助人口：指因干旱灾害造成饮用水、口粮等临时生活困难，需政府给予生活救助的人员数量（含非常住人口）。